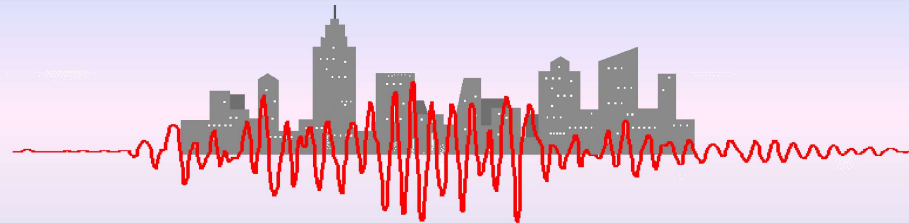


# LE AUTORITÀ LOCALI E TERRITORIALI DI PROTEZIONE CIVILE NELLA PREVENZIONE E GESTIONE DELLE EMERGENZE.



**Ing. Leonardo CHIAUZZI, Ph.D.**

*Responsabile di P.O. Ufficio Urbanistica, Edilizia Privata,  
Patrimonio, Paesaggio e Protezione Civile  
Comune di Policoro (MT)*

# Il Dipartimento della Protezione Civile nasce nel 1982 dopo il terremoto che il 23 novembre 1980 colpì l'Irpinia, causando circa 3.000 morti e 10.000 feriti.

## Rappresenta il "quartier generale" del Servizio nazionale della protezione civile, istituito con la Legge 24 febbraio 1992, n. 225

**CRESCIE IN MANIERA CATASTROFICA IL NUMERO DEI MORTI (SONO 10.000?) E DEI RIMASTI SENZA TETTO (250.000?)**

# FAI PRESTO

**per salvare chi è ancora vivo per aiutare chi non ha più nulla**



MILANO - I bambini sono i più colpiti. Un gruppo di soccorritori li cerca tra i maceri

### SOCCORSI LENTI SALE LA RABBIA

Il cruento del terremoto è un incubo che si ripete ogni volta che si parla di catastrofi. In questi giorni, in un'area devastata dal terremoto, si sta cercando di salvare chi è ancora vivo. Ma il tempo non è un alleato. In ogni momento, un altro edificio crolla, un'altra casa viene sepolta. La rabbia si fa sempre più forte. Le famiglie che sono rimaste senza tetto si sentono abbandonate. Le autorità competenti sembrano lente. La gente si sente tradita. La rabbia si fa sempre più forte. Le famiglie che sono rimaste senza tetto si sentono abbandonate. Le autorità competenti sembrano lente. La gente si sente tradita.

### NAPOLI DEVE TORNARE A VIVERE

Il cruento del terremoto è un incubo che si ripete ogni volta che si parla di catastrofi. In questi giorni, in un'area devastata dal terremoto, si sta cercando di salvare chi è ancora vivo. Ma il tempo non è un alleato. In ogni momento, un altro edificio crolla, un'altra casa viene sepolta. La rabbia si fa sempre più forte. Le famiglie che sono rimaste senza tetto si sentono abbandonate. Le autorità competenti sembrano lente. La gente si sente tradita.



### 14 pagine sulla catastrofe

14 pagine sulla catastrofe. In queste pagine si parla della situazione attuale, delle difficoltà di soccorso e delle prospettive future. Si discute anche delle responsabilità e delle misure da prendere per prevenire future catastrofi.



IL DANNO DEL TERREMOTO - L'equipaggio della ditta che ha fatto il lavoro di pulizia delle macerie. In alto: un gruppo di soccorritori che cerca di salvare chi è ancora vivo.



# LEGGE 24 FEBBRAIO 1992 N. 225 aggiornata dalla Legge 12 luglio 2012 n. 100

- ISTITUISCE IL **SERVIZIO NAZIONALE** DELLA PROTEZIONE CIVILE
- INDIVIDUA E DEFINISCE I **LIVELLI DI EVENTO** (comunale, provinciale, nazionale)
- ASSEGNA AL **SINDACO** IL RUOLO DI **AUTORITA' LOCALE DI PROTEZIONE CIVILE** CHE ASSUME LA DIREZIONE E IL COORDINAMENTO DEI SERVIZI DI SOCCORSO E ASSISTENZA

## QUADRO NORMATIVO



# Il Codice della protezione civile

## **CAPO I**

Finalità attività e composizione del Servizio nazionale della protezione civile

## **CAPO II**

Organizzazione del Servizio nazionale della protezione civile

## **CAPO III**

Attività per la previsione e la prevenzione dei rischi

## **CAPO IV**

Gestione delle emergenze di rilievo nazionale

## **CAPO V**

Partecipazione dei cittadini e volontariato di protezione civile

## **CAPO VI**

Misure e strumenti organizzativi e finanziari per la realizzazione delle attività di protezione civile

## **CAPO VII**

Norme transitorie, di coordinamento e finali.

## **Attività di protezione civile (Art.2)**

- Previsione;
- Prevenzione (strutturale e non strutturale);
- Gestione delle emergenze;
- Superamento dell'emergenza.

*La protezione civile è come un'orchestra composta da diversi musicisti (ognuno suona uno strumento diverso) che rappresentano **le componenti e le strutture operative** del Sistema; ed è grazie al direttore d'orchestra che ognuno di loro suona in maniera coordinata, interpretando in modo corale ogni singolo strumento*



## Servizio nazionale della protezione civile

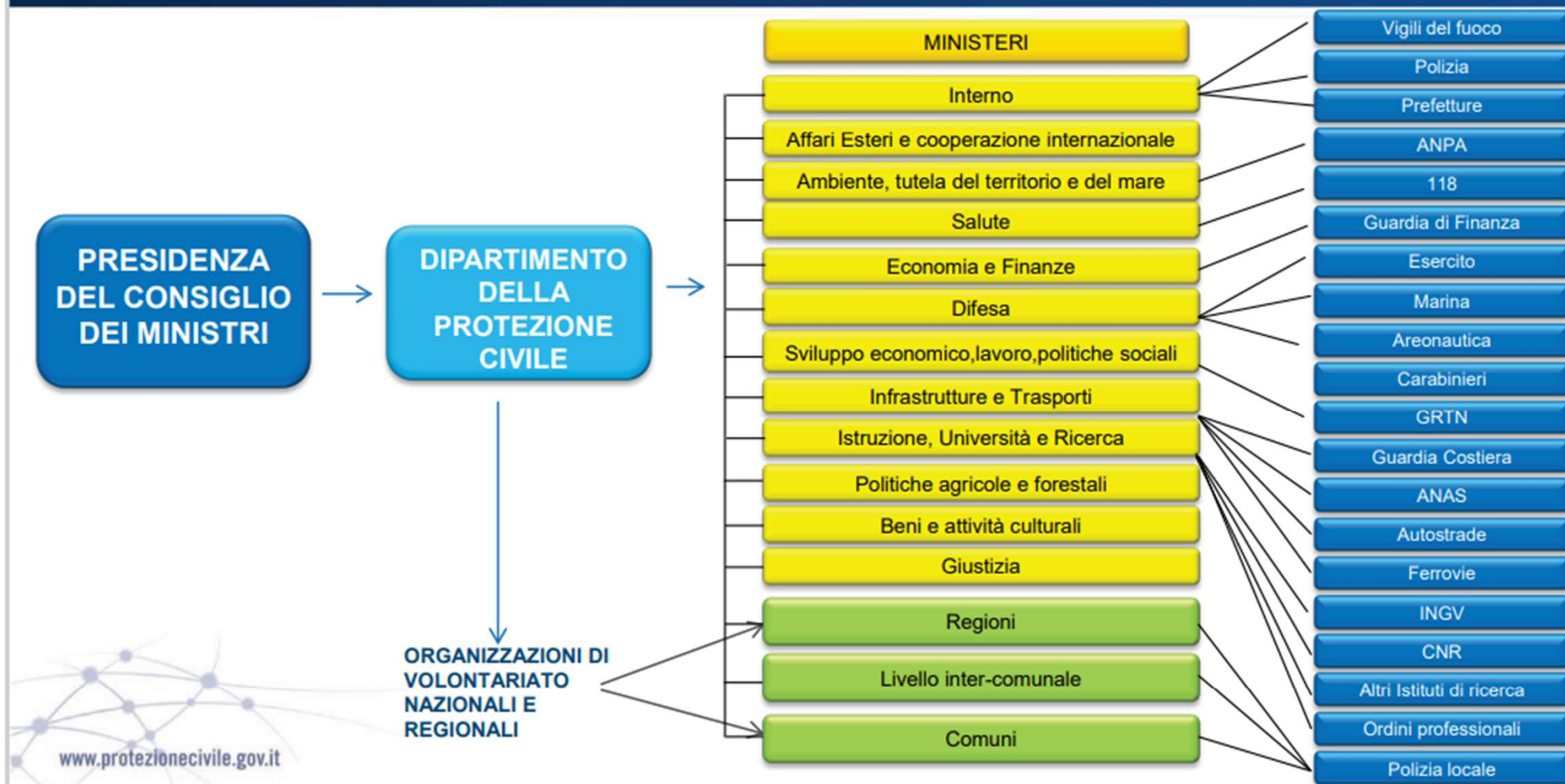
- Componenti (Stato, Regioni, Province autonome di Trento e Bolzano, Enti locali) - art. 4
- Strutture operative (Forze armate, di polizia, [Senza titolo] enti e istituti di ricerca con finalità di protezione civile, SSN, CRI, Volontariato di protezione civile ecc) - art. 13



# Comitato Operativo della protezione civile



# LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA DURANTE LE EMERGENZE



# PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETÀ

Il Servizio Nazionale della Protezione Civile opera a livello locale, regionale e centrale

**A** – Locale

**B** – Provinciale o regionale

**C** – Nazionale o Internazionale

I livelli **A** e **B** possono essere gestiti attraverso una **GESTIONE ORDINARIA** delle risorse



Il livello **C** può essere gestito con **RISORSE STRAORDINARIE**

Lo Stato deve intervenire solo dove e quando gli enti territoriali non riescono a provvedere (*sussidiarietà verticale*).

## Prefetto – art. 9

In occasione degli eventi di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b) e c) o nella loro imminenza il Prefetto:

- a) Garantisce lo scambio informativo con il DPC della PCM, le Regioni ed i Comuni secondo quanto previsto dalla pianificazione di protezione civile (art. 18);
- b) Nell'immediatezza dell'evento, in raccordo con il Presidente della Regione e coordinandosi con la struttura regionale di protezione civile assume la direzione unitaria di tutti i servizi di emergenza a livello provinciale;
- c) Promuove e coordina l'adozione di provvedimenti per assicurare l'intervento delle strutture dello Stato presenti nella provincia.
- d) Vigila sull'attuazione dei servizi urgenti, anche di natura tecnica, a livello provinciale;
- e) Attiva gli enti e le amministrazioni dello Stato anche per i centri di coordinamento provinciale.


## Autorità territoriali di protezione civile (Sindaci, Sindaci metropolitani, Presidenti delle Regioni)- art. 6

- Recepimento indirizzi nazionali in materia di protezione civile (direttive PCM e indirizzi operativi);
- Promozione attività di protezione civile (art.2);
- Destinazione delle risorse finanziarie per lo svolgimento delle attività di protezione civile;
- Organizzazione delle strutture preposte all'esercizio della funzione di protezione civile (es presidio sale operative ecc).

### **Comuni Art. 12, commi 1-3**

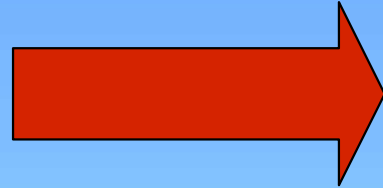
- Funzione fondamentale: pianificazione comunale di protezione civile e direzione dei soccorsi con riferimento alle strutture di appartenenza;
- La funzione fondamentale può essere svolta anche in forma associata;
- Direzione primi soccorsi in caso di evento di cui all'articolo 7, comma 1, lettera a);
- Impiego del volontariato di protezione civile a livello comunale;
- Coordinamento con gli altri livelli territoriali di protezione civile e attuazione delle direttive regionali (es in materia di pianificazione).

### **Sindaco - art. 12, comma 5**

- Ordinanze contingibili ed urgenti ex art. 54 dLgs 267/2000;
  - Informazione alla popolazione sugli scenari di rischio;
  - Coordinamento assistenza alla popolazione colpita da un evento di protezione civile a livello comunale;
  - Attuazione alla pianificazione di protezione civile, assicurando il costante aggiornamento del flusso di informazione con il Prefetto e il Presidente della Regione.
- 

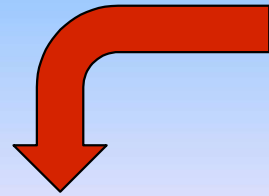
# IL RUOLO DEL SINDACO

**SINDACO**



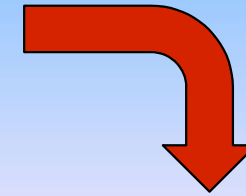
**PRIMA AUTORITA'** di protezione civile sul suo territorio

**COSA FA?**



**In ordinario:**

- Predisposizione e attuazione dei **piani di emergenza** comunali
- Attività di **informazione alla popolazione** sui rischi e sul piano
- Conoscenza del territorio (attività di **previsione**) e identificazione dei rischi
- Attività a favore del territorio e della popolazione (attività di **prevenzione**) per la riduzione del rischio



**In emergenza:**



# **Il Sindaco è autorità comunale di protezione civile**

**In caso di emergenza:**

**ASSUME**

**la direzione e il coordinamento dei mezzi di soccorso e di assistenza delle popolazioni colpite.**

**PROVVEDE**

**a tutti gli interventi necessari.**

**INFORMA**

**la Regione, la Provincia e la Prefettura.**

**CHIEDE**

**l'intervento di altre Forze e Strutture quando l'evento non può essere fronteggiato con i mezzi a disposizione del Comune.**





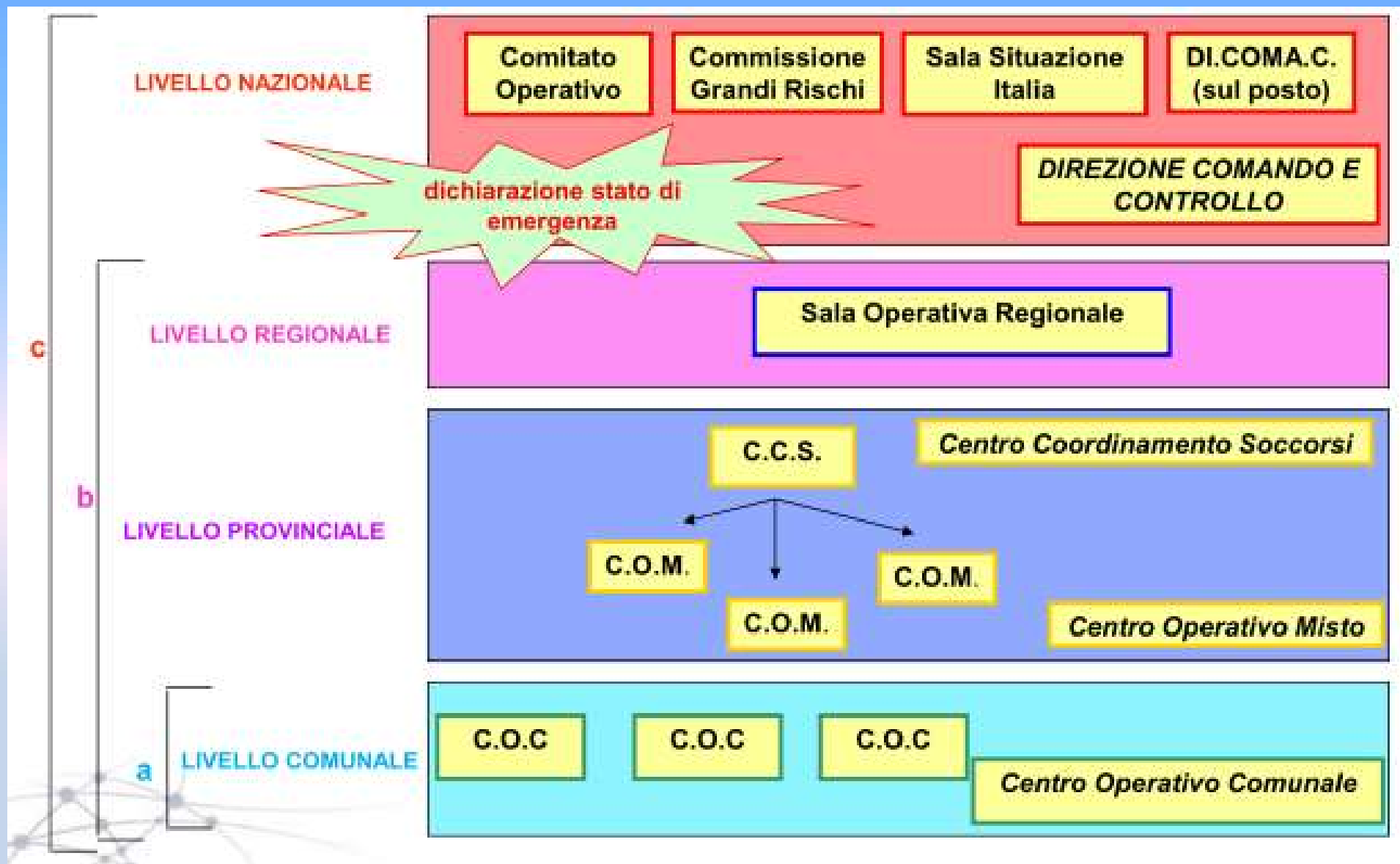
# In che modo il Sindaco può far fronte alle azioni di sua competenza in un'emergenza?

Il **Sindaco**, per **assicurare** nell'ambito del proprio territorio comunale *la direzione e il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione*, si avvale del **Centro Operativo Comunale**

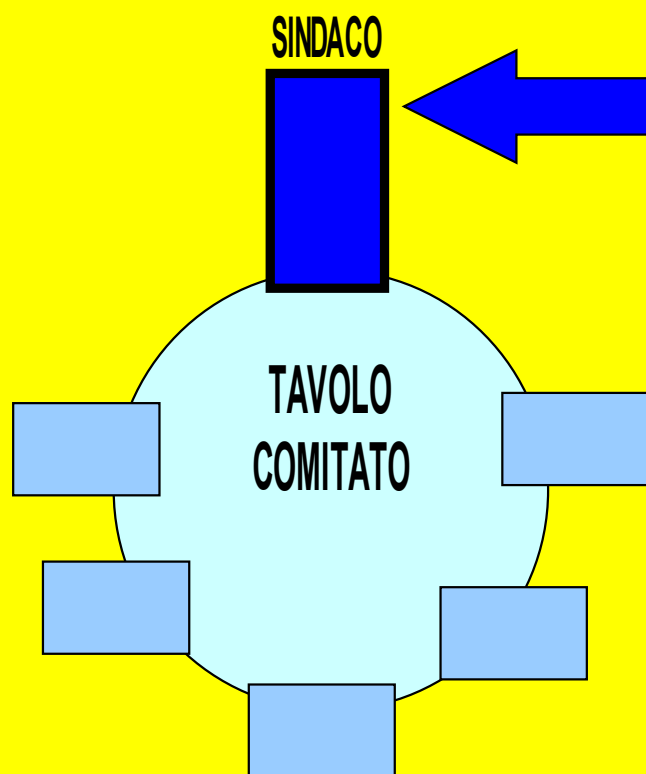
Il **C.O.C.** è il luogo del coordinamento in cui convergono tutte le notizie sulla situazione e nella quale vengono prese le decisioni relative alla gestione dell'emergenza.

Il **COC** viene organizzato in **funzioni di supporto**.

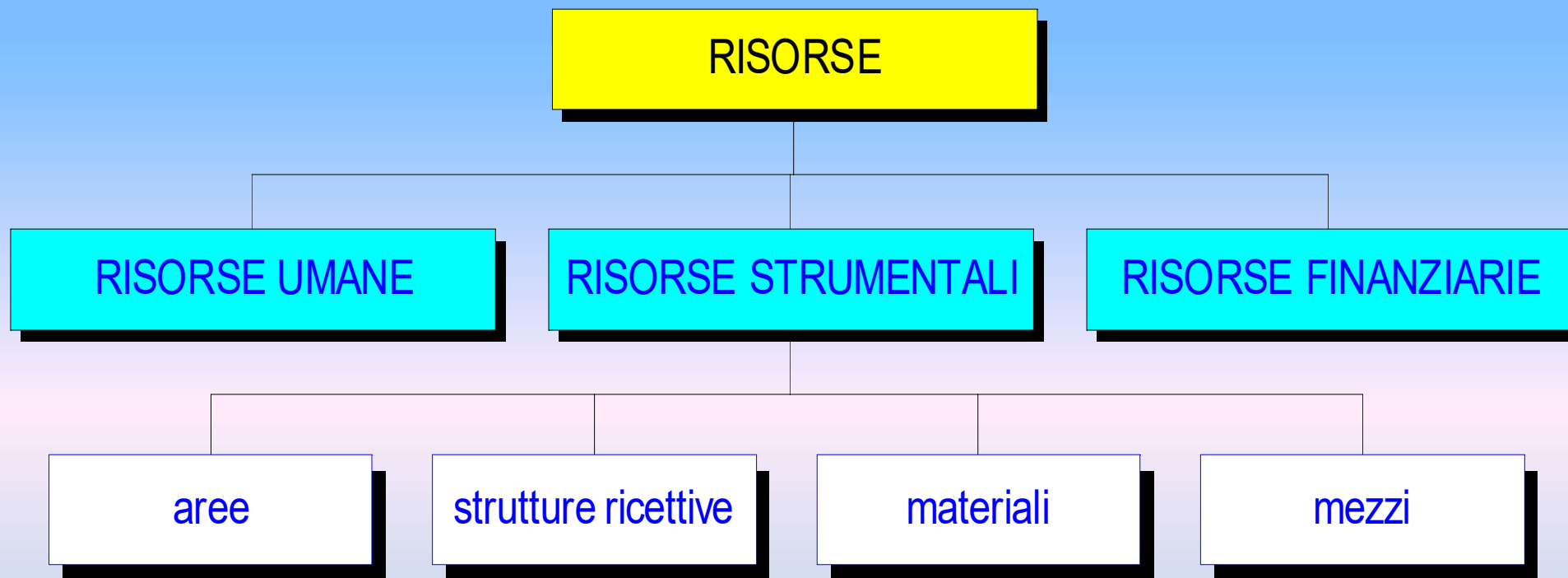




# LA GESTIONE DELL'EMERGENZA A LIVELLO COMUNALE



# IL SISTEMA DELLE RISORSE PER FAR FRONTE ALLE EMERGENZE



*aree di ammassamento*  
*aree di accoglienza*  
*aree di attesa o "meeting point"*  
*aree speciali*



# FUNZIONI COMUNALI DI SUPPORTO

## **C.O.C.** **Centro** **Operativo** **Comunale**



### **1 – TECNICO-SCIENTIFICO E PIANIFICAZIONE**

GRUPPI DI RICERCA SCIENTIFICA - TECNICI COMUNALI, PROVINCIALI, REGIONALI - COMUNITA' MONTANE - DIPARTIMENTO PC - UFFICI PERIFERICI DEI SERVIZI TECNICI NAZIONALI - TECNICI O PROFESSIONISTI LOCALI



### **2 - SANITA' UMANA E VETERINARIA - ASSISTENZA SOCIALE**

REFERENTE C.O. 118 - AA.SS.LL. - C.R.I. - VOLONTARIATO SOCIO-SANITARIO - MINISTERO SANITA'



### **3 - VOLONTARIATO**

COORDINAMENTO DELLE ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO LOCALI, PROVINCIALI, REGIONALI, NAZIONALI



### **4 - MATERIALI E MEZZI**

RISORSE DELL'AMMINISTRAZIONE LOCALE - AZIENDE PUBBLICHE E PRIVATE - VOLONTARIATO - FORZE ARMATE



### **5 - SERVIZI ESSENZIALI**

AZIENDE PER ENERGIA ELETTRICA, ACQUA, GAS, RIFIUTI - DISTRIBUZIONE CARBURANTE - PROVVEDITORATO AGLI STUDI - SISTEMA BANCARIO



### **6 - CENSIMENTO DANNI A PERSONE E COSE**

SQUADRE DI RILEVAMENTO (COMUNI, COMUNITA' MONTANE, PROVINCIA, REGIONE, VV.F., GRUPPI NAZIONALI E SERVIZI TECNICI NAZIONALI): ATTIVITÀ PRODUTTIVE - (INDUSTRIA, ARTIGIANATO, COMMERCIO) - OPERE PUBBLICHE - BENI CULTURALI - INFRASTRUTTURE - PRIVATI



### **7 - STRUTTURE OPERATIVE**

DIPARTIMENTO PC - VIGILI DEL FUOCO - FORZE ARMATE -- CARABINIERI - GUARDIA DI FINANZA - FORESTALE - CORPI DI POLIZIA - FORZE DI POLIZIA MUNICIPALE - VOLONTARIATO - CORPO NAZIONALE DI SOCCORSO ALPINO



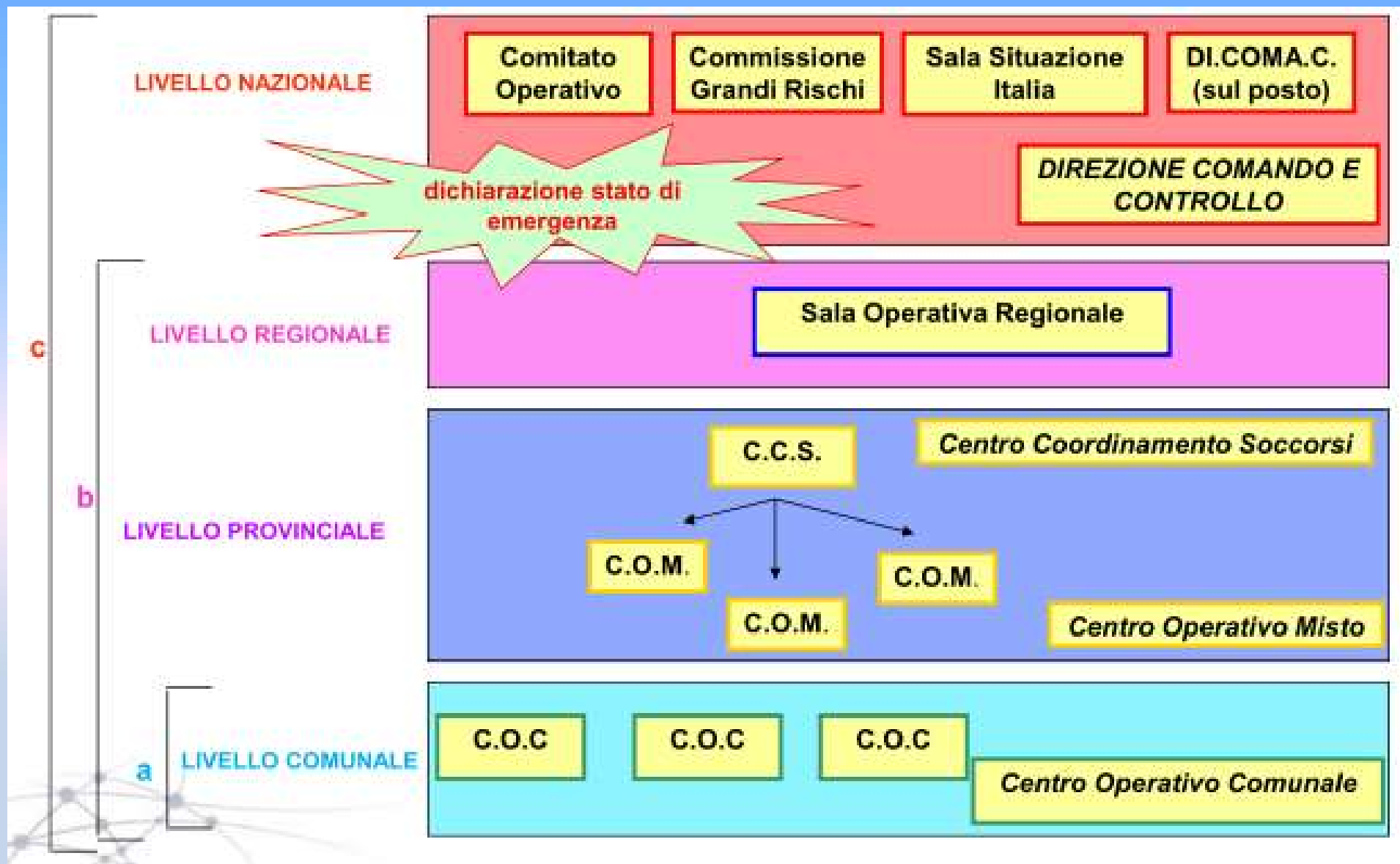
### **8 - TELECOMUNICAZIONI**

SOCIETÀ DI TELECOMUNICAZIONI



### **9 – ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE**

ASSESSORATI COMPETENTI: COMUNALI, PROVINCIALI, REGIONALI - C.R.I. VOLONTARIATO SOCIO-SANITARIO - FORZE ARMATE - MINISTERO INTERNO



# CENTRI OPERATIVI SUPERIORI

## C.O.M. – C.C.S.

### PIANIFICAZIONE PROVINCIALE DI EMERGENZA

#### LE FUNZIONI DI SUPPORTO



#### TECNICA E DI PIANIFICAZIONE

- 1 GRUPPI DI RICERCA SCIENTIFICA (CNR) - Istituto Nazionale di Geofisica - REGIONI - DIPARTIMENTO PC - SERVIZI TECNICI NAZIONALI



#### SANITA' - ASSISTENZA SOCIALE E VETERINARIA

- 2 RESPONSABILE C.O. 118 - REGIONE/AA.SS.LL - **C.R.I.** - VOLONTARIATO SOCIO-SANITARIO



#### MASS MEDIA E INFORMAZIONE

- 3 RAI - EMITTENTI TV/RADIO PRIVATE: NAZIONALI E LOCALI - STAMPA



#### VOLONTARIATO

- 4 DIPARTIMENTO PC - ASSOCIAZIONI LOCALI, PROVINCIALI, REGIONALI, NAZIONALI



#### MATERIALI E MEZZI

- 5 C.A.P.I. - MINISTERO DELL'INTERNO - SIST. MERCURIO - FF. AA. - **C.R.I.** - AZIENDE PUBBLICHE E PRIVATE -VOLONTARIATO



#### TRASPORTI E CIRCOLAZIONE - VIABILITA'

- 6 FF.SS. - TRASPORTO GOMMATO, MARITTIMO, AEREO - ANAS - SOC. AUTOSTRADE - PROVINCIE - COMUNI - ACI



#### TELECOMUNICAZIONI

- 7 ENTE POSTE - MINISTERO DELLE TELECOMUNICAZIONI



#### SERVIZI ESSENZIALI

- 8 ENEL - SNAM - GAS - ACQUEDOTTO - AZIENDE MUNICIPALIZZATE - SISTEMA BANCARIO - DISTRIBUZIONE CARBURANTE - ATTIVITA' SCOLASTICA



#### CENSIMENTO DANNI A PERSONE E COSE

- 9 ATTIVITÀ PRODUTTIVE (IND., ART., COMM.) - OPERE PUBBLICHE - BENI CULTURALI - INFRASTRUTTURE - PRIVATI



#### STRUTTURE OPERATIVE (S.a.R.)

- 10 DIPARTIMENTO PC - VV.F. - FORZE ARMATE - **C.R.I.** - C.C. - G.D.F. - FORESTALE - CAPITANERIE DI PORTO - P.S. - VOLONTARIATO - CNSA (CAI)



#### ENTI LOCALI

- 11 REGIONI - PROVINCIE - COMUNI - COMUNITÀ MONTANE



#### MATERIALI PERICOLOSI

- 12 VV.F. - C.N.R. - DEPOSITI E INDUSTRIE A RISCHIO



#### ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE

- 13 FORZE ARMATE - MINISTERO INTERNO - **C.R.I.** - VOLONTARIATO - REGIONI - PROVINCIE - COMUNI



#### COORDINAMENTO CENTRI OPERATIVI

- 14 COLLEGAMENTO CON I CENTRI OPERATIVI MISTI - GESTIONE DELLE RISORSE - INFORMATICA